

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 439 DEL 02/03/2021

Settore Programmazione Economico Finanziaria, Aziende Partecipate, Economato, Tributi, Sistemi Informativi, Risorse Umane

**OGGETTO: SERVIZIO DI SUPPORTO ALL'AREA FINANZIARIA, DI SUPPORTO SPECIALISTICO ALLA RIFORMULAZIONE DEL PIANO DI RIEQUILIBRIO FINANZIARIO EX ART. 243 BIS DEL TUEL (UNA TANTUM) E RELATIVO MONITORING, NONCHÈ DI SUPPORTO E ASSISTENZA TECNICA E FISCALE IN MATERIA DI IVA E IRAP – ESERCIZI 2021 E 2022. DETERMINAZIONE A CONTRARRE PER L’AFFIDAMENTO DIRETTO ALLA DITTA ORAZIO S.R.L.S. AI SENSI DELL’ARTICOLO 1, COMMA 2 LETTERA A) DEL D.L. N. 76/2020 (L.120/2020) IMPEGNO DI SPESA
CIG: 86522541E0**

IL DIRIGENTE DEL SETTORE

Premesso che:

- con Deliberazione del Commissario Straordinario, assunta con i poteri del Consiglio Comunale, n. 39 del 20 luglio 2020, esecutiva ai sensi di legge, veniva approvato il Documento unico di programmazione per il periodo 2020/2022;
- con Deliberazione del Commissario Straordinario, adottata con i poteri del Consiglio Comunale, n. 40 del 21 luglio 2020, esecutiva ai sensi di legge, veniva approvato il Bilancio di Previsione 2020/2022 e documenti allegati (art. 11 del D.Lgs. 118/2011);
- l'art. 106 del D.L. 18 maggio 2020, n. 34 convertito, con modificazioni, dalla legge 17 luglio 2020, n. 77 ha previsto, per l'esercizio 2021, che il termine per la deliberazione del bilancio di previsione di cui all'art. 151, comma 1, del decreto legislativo n. 267 del 2000 è differito al 31 gennaio 2021;
- con Decreto del Ministero dell'Interno in data 13 gennaio 2021 ([GU Serie Generale n. n.13 del 18-01-2021](#)) è stato differito al 31 marzo 2021 il termine per l'approvazione del bilancio di previsione 2021/2023;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 2 del 14 gennaio 2021 è stato approvato l'esercizio provvisorio per l'anno 2021 nonché il Piano esecutivo di gestione provvisorio (PEG) 2021;
- con Deliberazione del Commissario Straordinario Dr. Gaetano Tufariello, assunta con i poteri del Consiglio Comunale, n. 46 del 10/08/2020 avente ad oggetto: *“Approvazione*

del Rendiconto della gestione per l'esercizio 2019 ai sensi dell'art. 227 del D.Lgs. 267/2000”;

Considerato che:

- questo Ente è soggetto alla tenuta di contabilità IVA secondo la normativa vigente in materia ed in particolare ad alcuni adempimenti obbligatori, tra i quali la presentazione delle dichiarazioni fiscali come il Modello Unico relativo alla stesura delle dichiarazioni I.V.A. e I.R.A.P., da trasmettere alle Agenzie Fiscali in forma telematica;
- il Comune gestisce alcuni servizi rilevanti ai fini IVA e che pertanto occorre adempiere a tutti gli obblighi dettati sulla contabilità IVA;
- il D.Lgs. n. 193 del 22 ottobre 2016, convertito, con modificazioni, dalla Legge n. 225 del 1° dicembre 2016, recante disposizioni urgenti in materia fiscale e per il finanziamento di esigenze indifferibili, stabilisce, *a decorrere dal 1° gennaio 2017, per i soggetti passivi IVA, l'abrogazione della comunicazione dell'elenco clienti e fornitori (spesometro) e l'introduzione di due nuovi adempimenti da effettuare telematicamente ogni tre mesi: 1) la comunicazione analitica dei dati delle fatture emesse e ricevute; 2) la comunicazione dei dati delle liquidazioni periodiche IVA.*;
- detti adempimenti richiedono una conoscenza specialistica in materia di legislazione fiscale, nonché un aggiornamento normativo e procedurale costante e ben approfondito, stante la complessità e la continua evoluzione che caratterizzano la materia impositiva e tributaria;
- per l'espletamento della suddetta attività professionale qualificata risulta necessario l'affidamento ad una ditta esterna, in quanto l'Amministrazione non può far fronte alla stessa internamente per carenza di personale altamente qualificato e con competenze necessarie per portare avanti tali procedimenti, essendo quindi stata accertata l'impossibilità oggettiva di utilizzare le risorse umane assegnate al Settore di competenza;

Dato atto che questo Ente, come da atto di indirizzo prot. n. 17393 del 22/02/2021 a firma del Sindaco, avv. Giovanna Bruno, deve provvedere entro il termine ultimo del 12 marzo 2021 alla approvazione in Consiglio Comunale della riformulazione/rimodulazione del Piano di riequilibrio finanziario pluriennale, approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 56 del 27.11.2018;

Considerata la ristrettezza dei tempi a disposizione per la redazione del nuovo Piano di riequilibrio finanziario pluriennale mediante integrazioni e/o modifiche a quello già adottato dall'Ente;

Considerato, altresì, la complessità e la quantità degli atti e dei procedimenti che rientrano nella competenza generale del dirigente, che se seguiti personalmente ed unicamente dallo stesso comporterebbero un rallentamento, sia dei processi decisionali sia del controllo degli atti amministrativi con ripercussioni negative per il buon funzionamento dell'attività amministrativa creando disagi nei confronti degli altri Settori e Servizi e degli utenti esterni, tanto più che il Settore Finanziario risulta privo dell'Economo Comunale;

Ritenuto, pertanto, opportuno e necessario procedere:

- all'affidamento del servizio di assistenza tecnica e fiscale in materia di IVA e IRAP, con

elaborazione dei modelli dichiarativi IVA e IRAP anno 2022 e 2023 - periodo d'imposta 2021 e 2022, comprendente il servizio di predisposizione e trasmissione delle comunicazioni dei dati delle fatture e delle liquidazioni periodiche IVA per l'anno 2021 e 2022 (Liquidometro);

- all'affidamento dei servizi di supporto area finanziaria e supporto specialistico al monitoraggio e gestione del Piano di riequilibrio finanziario ex D.Lgs. 243 bis del TUEL;
- all'affidamento una tantum del servizio di supporto alla riformulazione del Piano di riequilibrio finanziario ex D.Lgs. 243 bis del TUEL già adottato dall'Ente;

Tenuto conto che:

- nel caso di specie, trattandosi di affidamento di importo inferiore ai 75.000,00 euro, trova applicazione quanto prevede l'art. 1, comma 2, del D.L. n. 76/2020, come convertito nella Legge n. 120 dell'11 settembre 2020, ai sensi del quale "*Fermo quanto previsto dagli [articoli 37 e 38 del decreto legislativo n. 50 del 2016](#), le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'[articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016](#) secondo le seguenti modalità:*

a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 75.000 euro;

b) procedura negoziata, senza bando, di cui all'[articolo 63 del decreto legislativo n. 50 del 2016](#), previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, che tenga conto anche di una diversa dislocazione territoriale delle imprese invitate, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, per l'affidamento di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo pari o superiore a 75.000 euro e fino alle soglie di cui all'[articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016](#) e di lavori di importo pari o superiore a 150.000 euro e inferiore a 350.000 euro, ovvero di almeno dieci operatori per lavori di importo pari o superiore a 350.000 euro e inferiore a un milione di euro, ovvero di almeno quindici operatori per lavori di importo pari o superiore a un milione di euro e fino alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016. Le stazioni appaltanti danno evidenza dell'avvio delle procedure negoziate di cui alla presente lettera tramite pubblicazione di un avviso nei rispettivi siti internet istituzionali. L'avviso sui risultati della procedura di affidamento, la cui pubblicazione nel caso di cui alla lettera a) non è obbligatoria per affidamenti inferiori ad euro 40.000, contiene anche l'indicazione dei soggetti invitati;

- pertanto, non ricorrono comunque gli obblighi di possesso della qualificazione o di avvalimento di una centrale di committenza o di aggregazione con una o più stazioni appaltanti aventi la necessaria qualifica, ai sensi dell'art. 37, commi 2 e 3, del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;

Evidenziato che per gli affidamenti da effettuarsi tramite ricorso al MePA il sistema prevede la consultazione di un catalogo on-line di prodotti e servizi, offerti da una pluralità di fornitori con la possibilità di scegliere quelli meglio rispondenti alle proprie esigenze mediante invio di un ordine diretto di acquisto (OdA), di una richiesta di offerta (RdO) o di una trattativa diretta;

Dato atto che la trattativa diretta:

- è una modalità di negoziazione prevista dal nuovo codice degli appalti pubblici che si configura

come una RdO semplificata e consente all'interno del MePA di negoziare direttamente con un unico operatore economico;

- di recente è stata inclusa tra gli strumenti di acquisto offerti dalla piattaforma elettronica CONSIP;
- è esperibile ai sensi degli artt. 36, comma 2, lett. a) (affidamento diretto) e 63 (procedura negoziata senza previa pubblicazione bando) del D.Lgs. n. 50/2016;

Ritenuto di avvalersi della procedura da condursi sul MePA denominata “Trattativa Diretta” per l’affidamento del servizio in oggetto, in quanto maggiormente rispondente alla tipologia di approvvigionamento da espletare, anche in considerazione del valore economico dell’appalto;

Visto l’art. 26, comma 3, della legge 488/1999, il quale espressamente dispone che: *“Le amministrazioni pubbliche possono ricorrere alle convenzioni stipulate ai sensi del comma 1, ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo-qualità, come limiti massimi, per l’acquisto di beni e servizi comparabili oggetto delle stesse, anche utilizzando procedure telematiche per l’acquisizione di beni e servizi ...”*

Visti:

- il Decreto Legge n. 52/2012 recante *“Disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica”* convertito nella Legge n. 94/2012 che stabilisce che le amministrazioni pubbliche devono ricorrere al Mercato della Pubblica Amministrazione (MEPA) o ad altri mercati elettronici istituiti, per tutti gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario;
- il Decreto Legge n. 95 del 6 Luglio 2012 recante *“Disposizioni urgenti per la riduzione della spesa pubblica”* convertito in Legge 135 del 7 agosto 2012 che dispone l’obbligo anche per gli Enti Locali, di ricorrere, per l’approvvigionamento di beni e servizi, alle Convenzioni Consip di cui all’art. 26 della legge 488/1999, ed alle centrali di committenza regionali costituite ai sensi dell’art. 1, comma 455 della legge 296/2006 a pena di nullità dei contratti e con conseguenti responsabilità erariali;
- il Decreto Legislativo 18 Aprile 2016 n. 50, Nuovo Codice dei contratti pubblici, aggiornato con il D.Lgs. 19 aprile 2017, n. 56 e la Legge 21 giugno 2017 n. 96, che all’art. 36, comma 2, lett. a), che postula *“le stazioni appaltanti procedono all’affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all’art. 35, per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici o per i lavori in amministrazione diretta ”*;

Richiamate le Linee Guida n. 8 dell’Autorità Nazionale Anticorruzione che riconosce alle Amministrazioni Pubbliche il ricorso a procedure negoziate, senza previa pubblicazione di un bando, nel caso di servizi infungibili: *“L’infungibilità che nasce a seguito di decisioni passate del contraente e/o di un comportamento strategico da parte dell’operatore economico è conosciuta nella letteratura economica e antitrust con il termine di lock-in.....(omissis)....Esempi nei quali il lock-in è l’effetto di un comportamento del consumatore/stazione appaltante sono quelli legati alla presenza di elevati costi di investimento (iniziale) non recuperabili (sunk costs), per effetto dei quali cambiare il fornitore determina la perdita degli stessi; alla presenza di lunghi e costosi processi di apprendimento (learning) per l’utilizzo ottimale di un determinato servizio o prodotto, che andrebbero persi in caso di*

cambio del fornitore.....;

Dato atto che alla data odierna non risultano attive convenzioni Consip relative alla fornitura in oggetto;

Constatata comunque la possibilità di effettuare acquisti tramite il Mercato Elettronico che consente alle amministrazioni, per importi inferiori alla soglia comunitaria, di approvvigionarsi di beni e servizi offerti da pluralità di fornitori presenti nel catalogo, scegliendo quelli che meglio rispondono alle proprie esigenze attraverso le modalità di Trattativa Diretta;

Atteso che i servizi di supporto area finanziaria, di assistenza tecnica fiscale e di supporto specialistico alla riformulazione e monitoraggio del piano di riequilibrio finanziario ex D.Lgs. 243 *bis* del TUEL offerto dalla ditta Orazio s.r.l.s. con sede a Potenza alla Via IV Novembre n. 14, P.IVA 01980990764, comprende le seguenti fasi operative:

Fase 1: elaborazione bilancio di previsione;

Fase 2 : elaborazione rendiconto:

a) elaborazione conto del bilancio e rendiconto;

b) elaborazione conto economico e del patrimonio ex D.Lgs. 118/2011;

Fase 3: supporto nelle fasi di approvazione salvaguardia/assestamento di bilancio;

Fase 4: elaborazione bilancio consolidato;

Fase 5: supporto monitoraggio periodico del piano di riequilibrio (relazioni semestrali Revisori)

Fase 6: supporto in teleassistenza e call center;

Fase 7: supporto alla dichiarazione IRAP anno solare 2021 e 2022;

Fase 8: servizio gestione IVA anno solare 2021 e 2022;

(Si precisa che saranno elaborati i modelli dichiarativi IVA e IRAP anno 2022 e 2023, periodo di imposta 2021 e 2022 e garantito il Liquidometro per il 2021 e 2022)

Attività una tantum: supporto alla riformulazione del piano di riequilibrio finanziario pluriennale adottato dall'Ente con deliberazione di Consiglio Comunale n. 56 del 27.11.2018

per un totale complessivo pari ad € 62.000,00 (oltre IVA) così come si evince dall'offerta Numero Trattativa 1621019, offerta che si allega in copia alla presente determinazione risultandone parte integrante ed essenziale, e come di seguito composto:

- attività continuativa di assistenza bilancio di previsione e rendiconto, assistenza durante la gestione del bilancio e monitoraggio PRFP (da Fase 1 a Fase 6): 20.000,00 annui per due anni (2021 e 2022), per un totale di € 40.000,00 oltre IVA;
- attività continuativa del servizio gestione IRAP e IVA (Fase 7 e Fase 8): € 2.000,00, per due annualità (2021 e 2022), per un totale di € 4.000,00 oltre IVA;
- Attività "Una Tantum" per la Rimodulazione/Riformulazione del piano di riequilibrio finanziario pluriennale: € 18.000,00 oltre IVA;

Stabilito di procedere mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 1, comma 2, del D.L. n. 76/2020, come convertito nella Legge n. 120 dell'11 settembre 2020, disciplina in deroga alle regole ordinarie per le procedure degli affidamenti c.d. sottosoglia di cui agli [articoli 36, comma 2, e 157, comma 2, del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50](#), recante Codice dei contratti pubblici, che consente l'affidamento diretto da parte del responsabile del procedimento, di servizi o forniture

di importo inferiore a € 75.000,00 qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 31 dicembre 2021;

Constatato il possesso da parte dell'operatore economico dei requisiti generali di cui all'art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm. ed ii.;

Rilevato che trattasi di spesa finalizzata a garantire il mantenimento del livello quali-quantitativo dei servizi esistenti e pertanto non suscettibile di pagamento frazionato in dodicesimi, così come previsto dall'art. 163, comma 5, lett. c) del D.Lgs. 267/2000 e ss.mm. ed ii.;

Constatata la regolarità del DURC fino a tutto il 26 giugno 2021, per la ditta Orazio s.r.l.s., giusta certificazione prot. INAIL_26388435;

Dato atto che, ai sensi della Legge n. 136/2010, è stato acquisito dall'Autorità Nazionale Anticorruzione, tramite procedura informatica, il codice CIG n. **86522541E0**;

Dato atto che è in corso di formazione il Bilancio di previsione per gli anni 2021/2023;

Rilevato che non sussistono, né in capo all'istruttore, né in capo al dirigente cause di conflitto di interesse, anche potenziale, ex art. 6-*bis* della legge n. 241/90 e ss.mm. ed ii e art. 1, comma 9, lett. e) della legge n. 190/2012, nonché condizioni di incompatibilità di cui all'art. 35-*bis* del D.Lgs. n. 165/2001 e che risultano rispettate le disposizioni di cui al vigente piano triennale anticorruzione;

Ritenuta la propria competenza in qualità di Dirigente dell'Area Servizi Interni - Settore Programmazione Economico Finanziaria, Aziende Partecipate, Economo, Tributi, giusto Decreto Sindacale n. 959 del 15/01/2021;

Visto il D.Lgs. 267/2000 e s.m.i.;

Visto il D.Lgs. 118/2011 e s.m.i.;

Visto il D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;

Visto il vigente Regolamento di Contabilità e s.m.i.;

Visto lo Statuto Comunale;

DETERMINA

Per le motivazioni espresse in narrativa e qui richiamate quale parti integranti e sostanziali:

1_ di affidare, attraverso il MePA della P.A. e alle condizioni contrattuali da esso previste, con la modalità di "Trattativa Diretta", giusta offerta economica, prot. n. 0020594 del 02/03/2021 allegata alla presente determinazione sotto la lett. A), alla ditta Orazio s.r.l.s. con sede a Potenza alla Via IV Novembre n. 14, P.IVA 01980990764, i servizi di supporto all'area finanziaria,

supporto specialistico alla riformulazione del piano di riequilibrio finanziario ex art. 243 *bis* del TUEL (una tantum) e relativo monitoring, nonché di supporto assistenza tecnica e fiscale in materia di IVA e IRAP – esercizi 2021 e 2022, al costo complessivo ad € 62.000,00, oltre IVA pari ad € 13.640,00, quest'ultima da liquidarsi direttamente all'erario così come stabilito dalla Legge di Stabilità 2015 (Legge n. 190/2014);

2_di impegnare la somma complessiva di € 75.640,00, IVA compresa, al capitolo 120001, Missione 1, Programma 3, Titolo 1, pic 1.03.02.19.007, denominato “Prestazioni di Servizi Settore Finanziario”, secondo la seguente imputazione:

- Bilancio 2021 in esercizio provvisorio, secondo esigibilità, per un importo pari ad € 48.800,00 (IVA compresa), di cui all'art. 163, comma 5, lett. c) del D.Lgs. 267/2000 e ss.mm. ed ii.;
- esercizio 2022, secondo esigibilità, per un importo pari ad € 26.840,00 (IVA compresa);

3_di stabilire che in ottemperanza all'art. 3 della legge 136 del 13 agosto 2010 (tracciabilità dei flussi finanziari), i pagamenti verranno effettuati dal Comune di Andria esclusivamente mediante bonifico bancario sul conto corrente bancario/postale specificatamente dedicato alle commesse pubbliche e, pertanto, la ditta affidataria dovrà comunicare le coordinate del conto corrente bancario/postale al fine di poter procedere alla liquidazione del corrispettivo;

4_di riservarsi l'adozione, nei confronti della ditta Orazio s.r.l.s. con sede a Potenza alla Via IV Novembre n. 14, P.IVA 01980990764, degli eventuali provvedimenti consequenziali nel caso in cui emergano situazioni di irregolarità fiscale e/o contributiva;

5_di provvedere con successive Determinazioni Dirigenziali alla liquidazione delle fatture che verranno corrisposte secondo la normativa vigente in materia di contabilità;

6_di confermare l'assenza di interferenze e pertanto che non vi sono somme da riconoscere all'operatore economico aggiudicatario dell'appalto a titolo di costi della sicurezza;

7_di dare atto che si provvederà alla pubblicazione del presente provvedimento, ai sensi del comma 2), art. 23 del D.Lgs. 33/2013, così come modificato e integrato dal D.Lgs. 97/2016.

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 439 DEL 02/03/2021

OGGETTO: SERVIZIO DI SUPPORTO ALL'AREA FINANZIARIA, DI SUPPORTO SPECIALISTICO ALLA RIFORMULAZIONE DEL PIANO DI RIEQUILIBRIO FINANZIARIO EX ART. 243 BIS DEL TUEL (UNA TANTUM) E RELATIVO MONITORING, NONCHÈ DI SUPPORTO E ASSISTENZA TECNICA E FISCALE IN MATERIA DI IVA E IRAP – ESERCIZI 2021 E 2022.

DETERMINAZIONE A CONTRARRE PER L'AFFIDAMENTO DIRETTO ALLA DITTA ORAZIO S.R.L.S. AI SENSI DELL'ARTICOLO 1, COMMA 2 LETTERA A) DEL D.L. N. 76/2020 (L.120/2020)

IMPEGNO DI SPESA

CIG: 86522541E0

In riferimento alla determina su elencata si attesta la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 147 bis I comma D.Lgs 267/2000

Il Responsabile del Settore Programmazione Economico Finanziaria, Aziende Partecipate, Economato, Tributi, Sistemi Informativi, Risorse Umane
CIALDELLA GRAZIA / ArubaPEC S.p.A.

"Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico e' memorizzato digitalmente ed e' rintracciabile sul sito internet per il periodo della pubblicazione: <http://www.albo.comune.andria.bt.it/> .

L'accesso agli atti viene garantito tramite l'Ufficio URP ed i singoli responsabili del procedimento al quale l'atto si riferisce, ai sensi e con le modalità di cui alla L. 241/90, come modificata dalla L. 15/2005, nonché al regolamento per l'accesso agli atti della Citta' di Andria"
