

## DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 3944 DEL 23/12/2019

Settore Gabinetto del Sindaco-Area Comunicazione-Interventi di supporto Istituzionale-Appalti e Contratti-Casa-Espropri-Servizi Demografici-Innovazione Tecnologica

OGGETTO: ACQUISTO, MEDIANTE RICORSO AL MERCATO ELETTRONICO DELLA P.A., DI SERVIZI DI CUSTODIA E GESTIONE DELL'ARCHIVIO STORICO E DI DEPOSITO DEL COMUNE DI ANDRIA - CIG Z9129FFB07 – AGGIUDICAZIONE DEFINITIVA NON EFFICACE ALLA DITTA CNI SP.A.

### IL DIRIGENTE DEL SETTORE

#### Premesso che:

- con determinazione dirigenziale n. 3023 dell'8/11/2019 venivano approvati gli atti propedeutici per l'affidamento dei servizi di custodia e gestione dell'Archivio Storico e di deposito del Comune di Andria, per il periodo 01/01/2020 – 31/12/2021, e precisamente:

- *Capitolato Speciale per l'affidamento dei servizi* contenente le clausole ritenute essenziali del rapporto con i seguenti allegati:

- Prospetto di previsione e tariffe a base di gara
- Prospetto accessi anni 2016, 2017, 2018 e 2019 (gennaio-agosto)
- A - Domanda di partecipazione e dichiarazioni per l'ammissione alla gara d'appalto;
- B1 - Dichiarazione di assenza di misure di prevenzione e condanne o decreti penali ai sensi dell'articolo 80, del decreto legislativo n°50 del 2016;
- B2 - Dichiarazione di presenza di misure di prevenzione e condanne o decreti penali ai sensi dell'articolo 80, del decreto legislativo n°50 del 2016;
- C - Autocertificazioni e dichiarazioni dell'impresa consorziata per conto della quale il consorzio concorre ai sensi degli articoli 45, 48, del decreto legislativo n°50/2016;
- D - Dichiarazioni attestante l'avvalimento;
- E - Dichiarazioni Impresa Ausiliaria;
- F - Documento di gara unico europeo (DGUE);

- *L'elenco degli operatori economici da invitare alla procedura mediante RdO rivolta ai fornitori abilitati al Mepa di Consip, depositato agli atti dell'Ufficio e sottratto all'accesso sino alla scadenza dei termini per la presentazione delle offerte;*

- con la medesima determinazione dirigenziale n. 3023 dell'8/11/2019 veniva altresì stabilito di emettere quindi, una richiesta di offerta (RdO) rivolta ai fornitori abilitati nel MePa di CONSIP, con aggiudicazione all'operatore economico che, in possesso dei requisiti richiesti, avrà presentato la maggiore percentuale unica di ribasso, IVA esclusa, sui prezzi di riferimento acquisiti dal precedente affidamento in MEPA per un importo di €. **38.473,82 complessivo** OLTRE IVA 22% (**€19.155,40** oltre IVA, e per l'anno 2020 ed **€19.318,42** oltre IVA per l'anno 2021);

- in esecuzione alla predetta determinazione a contrattare n. 3023 dell'8/11/2019 si è proceduto alla indizione della procedura di acquisto dei predetti servizi, mediante ricorso al Mercato Elettronico, procedendo tra l'altro:

- ad inoltrare una Richiesta di Offerta a tutti i fornitori iscritti al Mercato Elettronico per tali categorie merceologiche, invitandoli a presentare entro una determinata data ed ora la loro

migliore offerta, attraverso una sorta di asta on line, mettendo le ditte in concorrenza tra loro;

- stabilendo che la fornitura sarebbe stata affidata, mediante un successivo provvedimento alla ditta che avrà presentato l'offerta economica più bassa (con il criterio del prezzo più basso determinato ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a) del D.lgs. n. 50/2016);
- di porre a base d'asta della gara l'importo di euro €. **38.473,82** OLTRE IVA 22% (**€19.155,40** oltre IVA, e per l'anno 2020 ed **€19.318,42** oltre IVA per l'anno 2021);
- di individuare quali clausole negoziali essenziali quelle contenute nelle Condizioni Generali applicabili al servizio oggetto del contratto presenti sul sito;

- che in data 09/12/2019 è stata inoltrata una Richiesta di Offerta (RDO n. 2455933 che qui si allega come sua parte integrante) a n.4872 senza limitazione degli inviti a tutti i fornitori iscritti al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, nel Bando "SERVIZI DI LOGISTICA (TRASLOCHI, FACCHINAGGIO, MOVIMENTAZIONE MERCI, MAGAZZINO, GESTIONE ARCHIVI)" invitandoli a presentare entro le ore 12:00 del 09/12/2019 la loro migliore offerta;

**Ritenuto** che alla para de qua non sono applicabili le linee guida n.4 dell'ANAC in quanto con recenti sentenze del TAR Venezia 23/09/2019 n.1021, del TAR Trieste 16/09/2019 n.376, del TAR Genova 22/10/2019 n.805 ecc. "la rotazione non si applica laddove il nuovo affidamento avvenga tramite procedure ordinarie o comunque aperte al mercato, nelle quali la stazione appaltante, in virtù di di regole prestabilite dal codice dei contratti pubblici ovvero dalla stessa in caso di indagini di mercato o consultazione di elenchi, non operi alcuna limitazione in ordine al numero di operatori economici tra i quali effettuare la selezione. omissis"

**Visto** che il giorno 09/12/2019, ore 12,00 data ultima per la presentazione delle offerte, è pervenuta solo un'offerta economica e precisamente:

Denominazione concorrente	Forme di partecipazione	Lotti a cui ha partecipato	Data presentazione offerta
1. CNI S.p.a.	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. a)	Lotto 1	09/12/2019 11:13:06

**Dato atto** che nella stessa giornata del 09/12/2019 alle ore 13:30, attivando il percorso informatico si è proceduto a verificare la documentazione amministrativa, della ditta CNI S.p.A. unica ditta partecipante che è risultata regolare, ed il Presidente del Seggio di Gara amministrativo ha ammesso la medesima ditta alla procedura di gara;

**Successivamente** si è proceduto a verificare l'offerta dell'unica ditta partecipante con il seguente risultato:

Concorrente	Valore complessivo dell'offerta al netto del ribasso	Ribasso corrispondente
1. <b>CNI S.p.A.</b>	<b>38.089,00 Euro</b>	<b>1,00%</b>

**Appurato** pertanto che l'unica offerta per l'Amministrazione Comunale è corrispondente a quanto previsto nella RDO in oggetto, ed è quella della ditta CNI S.p.A. **Via Benedetto Croce n.6 00142 ROMA P.IVA 02115331007** che ha offerto il ribasso unico dell'1,00% sui prezzi di riferimento acquisiti dal precedente affidamento in MEPA posti a base di gara, quindi, con un importo complessivo di **€38.089,00** OLTRE IVA 22% (**€18.963,80** oltre IVA, e per l'anno 2020 ed **€19.125,20** oltre IVA per l'anno 2021);

**Visti:**

1. il Documento Unico di Regolarità Contributiva emesso dall'INPS prot. n. 18162913 in data 18/11/2019 in corso di validità, allegata;
2. l'autocertificazione DGUE in data 09/12/2019 inviata dalla ditta CNI S.p.a. con sede legale in Via Delle Strelitzie n35 – 00134 ROMA - P.IVA 02115331007, in merito al possesso dei requisiti di cui all'art. 80 del Dlgs 18 Aprile 20016, allegata alla documentazione di gara;
3. la visura camerale effettuata presso la Camera di Commercio Industria Artigianato e Agricoltura di Roma in data 10/12/2019 relativamente alla ditta CNI S.p.a., non risulta iscritta alcuna procedura concorsuale in corso o pregressa, allegata alla documentazione di gara;
4. il casellario giudiziale e carichi pendenti dell'amministratore unico Curci Massimiliano e dei procuratori speciali Gentile Fusillo Mario e Simeoli Gianluca, agli atti dell'ufficio;

**Vista** la nota inoltrata all'Agenzia delle Entrate – Direzione Provinciale II di Roma del 10/12/2019 prot. n. 0110674, di richiesta di certificazione in merito alla regolarità fiscale della suddetta ditta per l'affidamento del servizio e stipula contratto;

**Rilevato** che alla data odierna la predetta Agenzia delle Entrate non ha ancora riscontrato la suddetta richiesta;

**Visti** i Certificati del Casellario Giudiziale

- in data 13/12/2019 prot. 0111933 e intestato al Presidente consigliere del C.d.A. della ditta CNI S.p.a. – Roma;
- in data 13/12/2019 prot. 0111933 e intestato all'Amministratore Consigliere Delegato della ditta CNI S.p.a. – Roma;
- in data 13/12/2019 prot. 0111933 e intestato al Consigliere Delegato della ditta CNI S.p.a. – Roma;

**Vista** la richiesta per il rilascio dei Certificati dei Carichi Pendenti riferiti a:

- Presidente consigliere del C.d.A. della ditta CNI S.p.a. – Roma in data 17/12/2019 prot. n.0113378;
- Amministratore Consigliere Delegato della ditta CNI S.p.a. – Roma in data 17/12/2019 prot. n.0113371;
- Consigliere Delegato della ditta CNI S.p.a. – Roma in data 17/12/2019 prot. n.0113378;

**Rilevato** che alla data odierna la Procura della Repubblica non ha ancora riscontrato le suddette richieste;

**Vista** la richiesta Alla Provincia di Roma per il rilascio del Certificato di ottemperanza a quanto previsto dalla legge sul collocamento dei diversamente abili (L.n.68/99) della ditta CNI S.p.a. – Roma in data 10/12/2019 prot. 0110681;

**Rilevato** che alla data odierna la predetta Provincia di Roma non ha ancora riscontrato la suddetta richiesta;

**Vista** la verifica "Esito negativo al controllo" in data 16/12/2019 presso la il Tribunale di Roma Sezione Fallimentare, della ditta CNI S.p.a. – Roma;

**Visto** che il RUP con nota prot. n. 0110212 del 10/12/2019 ha invitato la ditta CNI S.p.a. a produrre la documentazione autocertificata al fine della verifica dei requisiti di idoneità e di capacità tecnica professionale;

**Visto** che la ditta CNI S.p.a. con nota prot. n. 0111476 in data 12 dicembre 2019 ha trasmesso la documentazione richiesta e precisamente:

1. Atto di proprietà della sede operativa per l'esecuzione del servizio (Comune di Rutigliano (Ba) – Strada Provinciale Adelfia Rutigliano) corredato di tutte le certificazioni richieste al punto 7.3.4 della lettera invito prot. n. 0104339 del 25/11/2019 e al punto 9 della domanda di partecipazione e dichiarazioni per l'ammissione alla gara d'appalto (Allegato A) lettera c) (c1, c2, c3, c4, c5, c6, c7, c8, c9, c10, c11 e c12) della lettera invito prot. 0065803 del 29/07/2016 e art.7 commi 4 e 5 del Capitolato Speciale per l'affidamento del servizio e art.6 del Capitolato Speciale per l'affidamento del servizio;
2. Contratto di assunzione di archivista paleografia e diplomatica, richiesto 7.3.2 della lettera invito prot. n. 0104339 del 25/11/2019 e al punto 9 della domanda di partecipazione e dichiarazioni per l'ammissione alla gara d'appalto (Allegato A) lettera b) e art.7 comma 2 del Capitolato Speciale per l'affidamento del servizio;
3. copia delle polizze assicurative in corso di validità richieste all'art.11 del Capitolato Speciale per l'affidamento del servizio:
  - a) per danni a persone e/o cose in conseguenza dell'attività espletata R.C.T. con massimale di minimo €. 2.000.000,00 che comprenda anche danni patrimoniali e non derivanti dalla perdita parziale o totale per qualsiasi causa del materiale affidato;
  - b) per la copertura di responsabilità verso i prestatori di lavoro R.C.O. e degli infortuni connessi all'attività del personale dipendente;
  - c) per danni per il rischio di danneggiamento, smarrimento, incendio, ecc. del materiale depositato negli archivi per un valore di €. 500.000,00;
4. copia conforme del certificato rilasciato dal Comune di Bari con l'indicazione dell'oggetto del servizio espletato, dell'importo e del periodo di esecuzione;

**Considerato** che, nelle more dell'acquisizione delle certificazioni dell'Agenzia delle Entrate di Roma, dei carichi pendenti Presidente consigliere del C.d.A, Amministratore Consigliere Delegato, del Consigliere Delegato e della Provincia di Roma, si rende necessario procedere all'affidamento per gli anni 2020-2021 del servizio di gestione e custodia dell'archivio di deposito e storico del Comune di Andria, fermo restando l'adozione, nei confronti della ditta CNI S.p.a., dei provvedimenti consequenziali in caso di verifica negativa;

**Ritenuto** di procedere all'aggiudicazione definitiva non efficace, nelle more della verifica dei requisiti autocertificati e delle certificazioni di rito;

**Ritenuto** di affidare il servizio, meglio descritto nella **RDO n. 2455933** alla Ditta CNI S.p.a.- Via Delle Strelitzie n.35 ROMA C.F. n. 80031450580 e P.IVA n. 02115331007;

**Verificato**, ai fini e per gli effetti dell'articolo 26 della Legge n. 488/1999 e dell'articolo 1, comma 449, della Legge 27 dicembre 2006, n. 296 che, alla data del 24/11/2017;

- non risultano Convenzioni attive stipulate da CONSIP o da centrali regionali di committenza per i beni o servizi in oggetto;
- che sono invece presenti nel Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePa), i servizi specifici;
- che non risultano nel sito ANAC prezzi standardizzati per tali tipologie di Servizi;

**Ritenuto**, di disporre l'aggiudicazione definitiva stabilendo che la stessa diverrà efficace dopo l'acquisizione di certificazioni non ancora pervenute;

**Dato atto** che l'istruttoria preordinata alla emanazione del presente atto, curata dal funzionario Geom. Nicola Vista, consente di attestare la regolarità e la correttezza di quest'ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000;

**Dato atto che** la posizione di Dirigente del Settore 7 è rivestita ad interim dalla

sottoscritta dott.ssa Brunella Asfaldo, giusta il decreto commissariale n.877 del 31/10/2019;

**Rilevato** che la sottoscritta dirigente ad interim dott.ssa Brunella Asfaldo e l'istruttore amministrativo Geom. Nicola Vista, non incorrono in condizione di conflitto di interessi sia pure potenziale ai sensi dell'art. 6 Bis della L. 241/90 così come introdotta dalla L. 190/2013 (legge anticorruzione) rispetto alle ditte concorrenti e alla ditta aggiudicataria;

**Viste le deliberazioni:**

- del Consiglio Comunale n°38 del 29/08/2018 avente ad oggetto: "*Ricorso alla procedura di riequilibrio finanziario pluriennale ex art. 243-Bis, D. Lgs. n°267/2000 e richiesta di accesso al fondo di rotazione ex art. 243-Ter, D. Lgs n°267/2000 e s.m.i.*";
- del Consiglio Comunale n°56 del 27/11/2018 avente ad oggetto: "*Piano di riequilibrio finanziario pluriennale del comune di Andria ai sensi degli artt. 243-bis e segg. TUEL. accesso al "fondo di rotazione per assicurare la stabilità finanziaria degli enti locali" di cui all'art. 243-ter TUEL. Approvazione*";
- del Commissario straordinario adottate con i poteri del Consiglio Comunale n°6 e n°7 del 19/07/2019 con le quali è stato approvato il DUP 2019-2021 ed il Bilancio di previsione finanziario 2019/2021;
- del Commissario straordinario adottata con i poteri della Giunta Comunale n°54 dell'8/08/2019 con la quale e si è provveduto ad approvare il piano delle performance 2019-2021 – Piano degli Obiettivi / Piano Esecutivo di Gestione", attraverso le dotazioni finanziarie e organiche in essere alla data dell'ultimo bilancio definitivamente approvato;
- del Commissario straordinario adottate con i poteri del Consiglio Comunale n°10 del 30/08/2019 avente ad oggetto: "approvazione del rendiconto della gestione per l'esercizio 2018 ai sensi dell'art. 227 del d.lgs. n°267/2000";

**Ritenuto di procedere in merito**

**D E T E R M I N A**

**Di approvare** l'istruttoria effettuata dal funzionario Geom. Nicola Vista, giusta attestazione agli atti nella pratica e, per l'effetto:

1. di approvare i verbali di gara del 09/12/2019 (verbale di constatazione), 09/12/2019 (verbale), che si allegano in copia al presente provvedimento per farne parte integrante;
2. di affidare, attraverso il MEPA della P.A. con procedura d'acquisto tramite RDO n. 2455933, giusta offerta economica, allegata al presente atto, alla ditta **CNI Spa Via Benedetto Croce n.6 00142 ROMA C.F. n. 80031450580 e P.IVA n. 02115331007**, unica ditta partecipante, i servizi di custodia e gestione dell'Archivio Storico e di deposito del Comune di Andria, per il periodo 01/01/2020 – 31/12/2021, al costo complessivo di **€. 38.089,00 oltre IVA (€. 18.963,80 oltre IVA, e per l'anno 2020 ed €19.125,20 oltre IVA per l'anno 2021)** corrispondente al ribasso unico dell'1,00% sui prezzi di riferimento acquisiti dal precedente affidamento in MEPA di cui all'allegato A del Capitolato Speciale per l'affidamento dei servizi;
3. di approvare l'allegato prospetto riportante i nuovi prezzi al netto del ribasso d'asta dell'1%;
4. di stabilire che l'aggiudicazione definitiva diverrà efficace dopo l'acquisizione di certificazioni non ancora pervenute;
5. di impegnare la spesa complessiva di **€. 46.468,58 IVA COMPRESA** per i servizi in oggetto così come segue:
  - **€. 23.135,84** compresa l'IVA al 22% (€. 18.963,80 oltre IVA (periodo 01/01/2020

- 31/12/2020) al Cap. 82000 cod. U. 1.03.02.99.999 del bilancio 2020;
  - **€. 23.332,74** compresa l'IVA al 22% (€. 19.125,20 oltre IVA (periodo 01/01/2021 - 31/12/2021) al Cap. 82000 cod. U. 1.03.02.99.999 del bilancio 2021;
6. di stabilire che in ottemperanza all'art.3 della legge 136 del 13 agosto 2010 (tracciabilità dei flussi finanziari), i pagamenti verranno effettuati dal Comune di Andria esclusivamente mediante bonifico bancario sul conto corrente bancario/postale specificatamente dedicato alle commesse pubbliche e, pertanto, la ditta affidataria dovrà comunicare le coordinate del conto corrente bancario/postale al fine di poter procedere alla liquidazione del corrispettivo;
  7. **di stabilire** che l'efficacia dell'affidamento è subordinata all'esito regolare delle certificazioni in attesa di rilascio da parte dell'Agenzia delle Entrate di Roma, della Procura della Repubblica e della Provincia di Roma;
  8. **di riservarsi** l'adozione, nei confronti della ditta CNI S.p.a. Via Benedetto Croce n.6 - Roma con sede operativa a Rutigliano (BA) sulla S.P. Adelfia Rutigliano C.da Caggiano CF 80031450580 e P.IVA 02115331007, degli eventuali provvedimenti consequenziali nel caso in cui emergano situazioni di irregolarità fiscale, o in materia di carichi pendenti o mancanza di ottemperanza a quanto previsto dalla legge sul collocamento dei diversamente abili (L.n.68/99);
  9. **di dare atto** che si procederà alla stipula del contratto secondo le modalità previste dal Mercato Elettronico;
  10. **di procedere**, per le motivazioni in premessa indicate, alla consegna anticipata ed esecuzione in via d'urgenza del servizio nelle more della sottoscrizione del contratto, ai sensi dell'art.33 co.8 del D.lgs.50/2016;
  11. **di nominare** fino alla collocazione in quiescenza (31/10/2020), ai sensi dell'art. 5 della L. 241/90 e ai sensi dell'art. 31 del D.lgs.50/2016, il **Geom. Nicola VISTA**, Funzionario Amministrativo, in servizio presso il Settore scrivente, quale **Direttore dell'esecuzione** dei servizi di custodia e gestione dell'Archivio Storico e di deposito del Comune di Andria;
  12. **di attestare** che non sussistono, né in capo all'istruttore, né in capo al dirigente ad interim cause di conflitto di interesse, anche potenziale, ex art. 6-bis della legge n. 241/90 e ss.mm.ii e art. 1, comma 9, lett. e) della legge n. 190/2012, nonché condizioni di incompatibilità di cui all'art. 35-bis del D.lgs. n. 165/2001 e che risultano rispettate le disposizioni di cui al Piano Triennale Anticorruzione;
  13. di dare atto che si provvederà alla pubblicazione del presente provvedimento, ai sensi del comma 2), art. 26 del D. Lgs. 33/2013;

di provvedere, con successiva Disposizione Dirigenziale, al pagamento delle fatture che verranno liquidate secondo il Capitolato d'appalto dei Servizi, del contratto d'appalto e della normativa vigente in materia di Contabilità.

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 3944 DEL 23/12/2019**

**OGGETTO: ACQUISTO, MEDIANTE RICORSO AL MERCATO ELETTRONICO DELLA P.A., DI SERVIZI DI CUSTODIA E GESTIONE DELL'ARCHIVIO STORICO E DI DEPOSITO DEL COMUNE DI ANDRIA - CIG Z9129FFB07 – AGGIUDICAZIONE DEFINITIVA NON EFFICACE ALLA DITTA CNI SP.A.**

**In riferimento alla determina su elencata si attesta la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 147 bis I comma D.Lgs 267/2000**

**Il Responsabile del Settore Gabinetto del Sindaco-Area Comunicazione-Interventi di supporto Istituzionale-Appalti e Contratti-Casa-Espropri-Servizi Demografici-Innovazione Tecnologica**

**Brunella Asfaldo / INFOCERT SPA**

---

*"Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico e' memorizzato digitalmente ed e' rintracciabile sul sito internet per il periodo della pubblicazione: <http://www.albo.comune.andria.bt.it/> .*

*L'accesso agli atti viene garantito tramite l'Ufficio URP ed i singoli responsabili del procedimento al quale l'atto si riferisce, ai sensi e con le modalità di cui alla L. 241/90, come modificata dalla L. 15/2005, nonché al regolamento per l'accesso agli atti della Citta' di Andria"*

---